



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا»

شماره دادنامه : 140431390003114330
تاریخ تنظیم : 1404/12/02
شماره پرونده : 140431920000713870
شماره بایگانی شعبه : 0401790

شعبه 35 دیوان عدالت اداری
دادنامه

پرونده کلاسه 140431920000713870 شعبه 35 دیوان عدالت اداری تصمیم نهایی شماره
140431390003114330

خواهان: آقای رضا باستانی نامقی فرزند علی به نشانی استان تهران - شهرستان تهران - بزرگراه یادگار امام - بلوار شهید تیموری
خواندگان:

1. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به نشانی استان تهران - شهرستان تهران - تهران - خیابان میرداماد-نبش خیابان یگانه-بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

2. کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات 3. وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی همگی به نشانی استان تهران - شهرستان تهران - تهران - میدان بهارستان - خیابان کمال الملک - وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی

خواسته: اعتراض به تصمیم مورخ 1404/03/18 کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات در خصوص درخواست به شماره رهگیری 174674074971123852 راجع به انتشار متن کامل «آیین نامه داخلی هیأت عالی بانک مرکزی» مصوب جلسه مورخ 1403/03/29 هیئت عالی بانک مرکزی

گردشکار: به تاریخ فوق در وقت فوق العاده جلسه شعبه 35 دیوان عدالت اداری به تصدی امضاءکننده ذیل تشکیل و پرونده کلاسه فوق تحت نظر است. ملاحظه می گردد شاکی دادخواستی بطرفیت دستگاه طرف شکایت به خواسته فوق الذکر به دیوان عدالت اداری تقدیم و اجمالاً اعلام نموده است: به شرح دادخواست تقاضای رسیدگی دارم.

طرف شکایت در پاسخ به شکایت شاکی به موجب لایحه دفاعیه که در دفتر این شعبه ثبت شده اعلام کرده است: با توجه اینکه درخواست شاکی مبتنی بر قوانین و مقررات حاکم بر موضوع نبوده، قابلیت اجابت نداشته و با عنایت به اینکه کلیه تصمیمات متخذة و اقدامات انجام شده از سوی این دستگاه اجرایی، منطبق بر مقررات مربوطه می باشد، تقاضای رد شکایت شاکی را داریم.

حال این شعبه با توجه به دلایل و مستندات ارائه شده و با استعانت از خداوند متعال ، ختم رسیدگی را اعلام و بشرح زیر مبادرت به صدور رای می نماید:

رای دیوان

در خصوص شکایت شاکی به طرفیت وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی و نیز کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات؛ با عنایت به اینکه طبق ماده 18 قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات، کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات و دبیرخانه آن که در وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی تشکیل می شود، عهده دار وظیفه برنامه ریزی، نظارتی و رفع اختلاف در چگونگی ارائه اطلاعات (نه رفع اختلاف میان شکات و دستگاه های اجرایی) می باشد و بنابراین اجابت خواسته شاکی ارتباطی به حیطه وظائف سازمانی طرف های شکایت مذکور ندارد، لذا به استناد بند پ ماده 53 از قانون دیوان عدالت اداری، قرار رد شکایت صادر و اعلام می گردد. اما در خصوص شکایت شاکی به طرفیت بانک مرکزی به خواسته

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



«فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا»

شماره دادنامه : 140431390003114330
تاریخ تنظیم : 1404/12/02
شماره پرونده : 140431920000713870
شماره بایگانی شعبه : 0401790

شعبه 35 دیوان عدالت اداری
دادنامه

دیوان عدالت اداری

فوق و به شرح مفاد دادخواست تنظیمی و ضمائم، بابررسی اوراق و محتویات پرونده و مدارک و مستندات ارائه شده و ملاحظه مطالب معنونه در لایحه دفاعیه مشتکی عنه، با عنایت به اینکه طبق ماده 11 قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران «اصل در مذاکرات و مصوبات هیات عالی و سایر ارکان بانک مرکزی، غیرمحرمانه بودن و انتشار عمومی آنهاست، مگر در موارد موثر بر امنیت ملی و اسرار حاکمیتی، مواردی که افشای آنها مصداق نقض حریم خصوصی یا اسرار تجاری اشخاص حقیقی یا حقوقی باشد و نیز مذاکرات و تصمیماتی که انتشار آنها قبل از نهایه شدن می تواند مورد سوء استفاده قرار بگیرد»؛ همچنین هرچند مطابق بند پ همان ماده قانونی «تشخیص موارد محرمانه و غیرقابل انتشار در چهارچوب دستورالعمل مذکور با رییس کل است»؛ اما طبق ماده 5 دستورالعمل قواعد محرمانگی در بانک مرکزی «رئیس یا دبیر یا هر یک از ارکان بانک، در هر مورد مکلفند درخواست محرمانگی مصوبه یا مذاکرات خود را به رئیس کل ارسال نمایند. در صورت موافقت، مصوبه یا مذاکرات مربوطه واجد طبقه بندی یا جنبه محرمانه خواهند شد». در پرونده حاضر ملاحظه می گردد علی رغم تصویب آیین نامه داخلی هیات عالی بانک مرکزی مصوب جلسه مورخ 1403/03/29، لیکن نه درخواستی از سوی ارکان هیئت عالی بانک مرکزی جهت درخواست محرمانگی آیین نامه مذکور صورت گرفته است و نه تصمیمی در این باره از سوی رئیس کل به عمل آمده است. علی هذا شکایت وارد تشخیص و به استناد مواد 10 و 11 قانون دیوان عدالت اداری، حکم به ورود شکایت صادر و اعلام می گردد. رأی صادره به استناد ماده 65 قانون مذکور ظرف مهلت 20 روز پس از ابلاغ قابل اعتراض در شعب تجدید نظر دیوان عدالت اداری می باشد.

امضای صادر کننده

دادرس شعبه 35 دیوان عدالت اداری - رسول امیرقهرمانی

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا»

شماره دادنامه : 140431390001353535
تاریخ تنظیم : 1404/06/08
شماره پرونده : 140431920000713870
شماره بایگانی شعبه : 0400854

شعبه 29 تجدیدنظر دیوان عدالت اداری
دادنامه

پرونده کلاسه 140431920000713870 شعبه 29 تجدیدنظر دیوان عدالت اداری تصمیم نهایی شماره
140431390001353535

تجدیدنظرخواه: آقای رضا باستانی نامقی فرزند علی به نشانی استان تهران - شهرستان تهران - بزرگراه یادگار امام - بلوار شهید تیموری
تجدید نظر خواندگان:

1. کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات 2. وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی همگی به نشانی استان تهران - شهرستان تهران - تهران - میدان بهارستان - خیابان کمال الملک - وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی
 3. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به نشانی استان تهران - شهرستان تهران - تهران - خیابان میرداماد-نبش خیابان پگاه-بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران
- تجدیدنظر خواسته: اعتراض به تصمیم کمیسیون پزشکی

شماره بایگانی پرونده : 0400854 / 29 تاریخ رسیدگی: 1404 / 06 / 08 شماره دادنامه:
140431390001353535

مرجع رسیدگی: شعبه 29 تجدیدنظر دیوان عدالت اداری

شاکی: آقای رضا باستانی نامقی فرزند علی

طرف شکایت : 1- وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، 2- کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات، 3- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران.

موضوع شکایت و خواسته: (اعتراض به تصمیم مورخ 1404/03/18 کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات در خصوص درخواست به شماره رهگیری 174674074971123852 راجع به انتشار متن کامل «آیین نامه داخلی هیأت عالی بانک مرکزی» مصوب جلسه مورخ 1403/03/29 هیأت عالی بانک مرکزی)

گردشکار: به تاریخ فوق در وقت فوق العاده جلسه شعبه 29 تجدیدنظر دیوان عدالت اداری به تصدی امضاءکننده ذیل تشکیل است پرونده کلاسه فوق تحت نظر است. ملاحظه می گردد شاکی دادخواستی بطرفیت مشتکی عنه به خواسته فوق الذکر به دیوان عدالت اداری تقدیم و اجمالاً اعلام کرده که: « اینجانب رضا باستانی نامقی به موجب این دادخواست و مستند به بند (2) ماده 10 و تبصره (2) ماده 3 قانون دیوان عدالت اداری (اصلاحی 1402) نسبت به «تصمیم مورخ 1404/03/18 کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات در خصوص درخواست به شماره رهگیری 174674074971123852 راجع به انتشار متن کامل «آیین نامه داخلی هیأت عالی بانک مرکزی» مصوب جلسه مورخ 1403/03/29 هیأت عالی بانک مرکزی» به شرح زیر اعتراض دارد.

شرح ما وقع بدین شرح است که اینجانب در تاریخ 1404/02/19، در راستای اعمال حق شهروندی خود و با استناد به ماده 2 قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات، طی درخواستی به شماره رهگیری 174674074971123852 از طریق سامانه ملی انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات، از بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تقاضای انتشار متن کامل «آیین نامه داخلی هیأت عالی بانک مرکزی» را که در تاریخ 1403/03/29 به تصویب رسیده است، نمودم.

متأسفانه بانک مرکزی از ارائه متن کامل آیین نامه مذکور در سامانه استتکاف ورزید؛ لذا اینجانب مطابق رویه قانونی،

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا»

شعبه 29 تجدیدنظر دیوان عدالت اداری

دادنامه

شماره دادنامه : 140431390001353535

تاریخ تنظیم : 1404/06/08

شماره پرونده : 140431920000713870

شماره بایگانی شعبه : 0400854

مراتب اعتراض خود را به کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات اعلام داشتیم. آن کمیسیون نیز در تاریخ 1404/03/18 در پاسخ به اعتراض، صرفاً با تکرار ادعای بانک مرکزی، چنین پاسخ دادند: "انتشار مصوبات و مذاکرات هیأت عالی بر اساس رعایت قواعد محرمانگی در بانک مرکزی وفق ماده 11 قانون بانک مرکزی و دستورالعمل مربوطه انجام می‌شود."

اکنون با عنایت به اینکه تصمیم کمیسیون مذکور، مصداق بارز تصمیمات مراجع اختصاصی اداری است که برخلاف قوانین و مقررات صادر شده، به استناد بند (2) ماده 10 و تبصره (2) ماده 3 قانون دیوان عدالت اداری (اصلاحی 1402) که رسیدگی به اینگونه اعتراضات را مستقیماً در صلاحیت شعب تجدیدنظر دیوان قرار داده است، مراتب اعتراض خود را به شرح ذیل به استحضار می‌رسانم:

الف-1. بر اساس تبصره 2 الحاقی به ماده 3 قانون دیوان عدالت اداری، رسیدگی به شکایات و اعتراضات از آراء و تصمیمات قطعی مراجع اختصاصی اداری موضوع بند (2) ماده 10، مستقیماً در صلاحیت شعب تجدیدنظر دیوان است.

الف-2. کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات که به موجب ماده 18 قانون مربوطه تشکیل شده و وظیفه "رفع اختلاف در چگونگی ارائه اطلاعات" را بر عهده دارد، یک مرجع اختصاصی اداری محسوب می‌شود. تصمیم مورخ 1404/03/18 این کمیسیون نیز که در مقام رسیدگی اداری به اعتراض اینجانب بوده، یک تصمیم از مرجع اختصاصی اداری است. لذا رسیدگی به این دادخواست در صلاحیت آن شعبه محترم قرار دارد.

ب-1. مستحضرید که روح حاکم بر «قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات» و اصول متعدد قانون اساسی، بر شفافیت عملکرد نهادهای عمومی و حق مردم بر آگاهی استوار است. ماده 2 این قانون، دسترسی به اطلاعات عمومی را به عنوان یک "حق" برای هر شخص ایرانی به رسمیت شناخته و ماده 5 مؤسسات عمومی را مکلف به قرار دادن اطلاعات در دسترس مردم "بدون تبعیض" نموده است.

ب-2. از سوی دیگر، ماده 11 همین قانون به صراحتی بی‌بدیل مقرر می‌دارد:

ب-3. آیین‌نامه داخلی هیأت عالی بانک مرکزی، به عنوان عالی‌ترین رکن سیاست‌گذاری پولی و بانکی کشور، قطعاً متضمن قواعدی است که بر حقوق و تکالیف عمومی، به ویژه در حوزه اقتصادی و بانکی، تأثیر مستقیم یا غیرمستقیم دارد. نحوه تصمیم‌گیری، حدود اختیارات و فرآیندهای داخلی این هیأت، مستقیماً به حقوق شهروندان و فعالان اقتصادی مرتبط است. لذا پنهان داشتن چنین سندی، نقض آشکار ماده 11 قانون مذکور است.

ج-1. بانک مرکزی و به تبع آن، کمیسیون محترم، استناد خود را برای عدم انتشار، "قواعد محرمانگی وفق ماده 11 قانون بانک مرکزی" قرار داده‌اند. این در حالی است که اولاً، بند (الف) ماده 11 قانون بانک مرکزی مصوب 1402، خود بر اصل "غیرمحرمانه بودن و انتشار عمومی" مذاکرات و مصوبات هیأت عالی تأکید کرده و بانک را موظف به انتشار آن ظرف ده روز کاری نموده است. استثنائات مذکور در بند (ب) نیز حصری بوده و باید وجود آن‌ها اثبات گردد. بانک مرکزی هیچ دلیلی ارائه نکرده که نشان دهد "آیین‌نامه داخلی هیأت" مصداق کدام یک از موارد استثنا (امنیت ملی، اسرار تجاری اشخاص و...) است.

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبری - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا»



دیوان عدالت اداری

شماره دادنامه : 140431390001353535
تاریخ تنظیم : 1404/06/08
شماره پرونده : 140431920000713870
شماره بایگانی شعبه : 0400854

شعبه 29 تجدیدنظر دیوان عدالت اداری

دادنامه

ج-2. ثانیاً و مهم‌تر از آن، بند (پ) همان ماده 11، تشخیص موارد محرمانه را منوط به تصویب "دستورالعمل مربوط به قواعد محرمانگی" در مجمع عمومی بانک مرکزی کرده است و تشخیص موارد محرمانه صرفاً در «چهارچوب دستورالعمل مذکور» و با تشخیص رئیس کل بانک مرکزی است.

ج-3. اینجانب جهت راستی‌آزمایی، طی درخواست دیگری به شماره رهگیری 17481898486724452، متن این دستورالعمل را از بانک مرکزی مطالبه نمودم و آن بانک در تاریخ 1404/03/12 صراحتاً پاسخ داد که دستورالعمل تصویب نشده است.

ج-4. پاسخ فوق، به وضوح نشان می‌دهد که اساساً سند بالادستی و مبنای قانونی برای تشخیص و اعمال محرمانگی بر مصوبات هیأت عالی وجود خارجی نداشته و ندارد؛ بنابراین حتی رئیس کل بانک مرکزی نیز حق نداشته است وقتی چارچوب قانونی برای محرمانه تلقی کردن یک مصوبه وجود ندارد، یک مصوبه را محرمانه تلقی کند و به طریق اولی و قیاس اولویت مسئول اجرای قانون انتشار و دسترسی آزاد در بانک مرکزی نیز چنین اجازه ای به موجب قانون نداشته است و کمیسیون نیز باید به این مسئله توجه میکرد که آیا اساساً شرایط قانونی استناد به محرمانگی طبق ماده 11 قانون بانک مرکزی وجود داشته است یا خیر و آنگاه که چارچوب محرمانه تلقی کردن وجود نداشته، نباید پاسخ بانک مرکزی را تایید میکرد.

د-1. با عنایت به مراتب فوق، تصمیم کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات که بدون بررسی صحت و سقم ادعای بانک مرکزی و صرفاً بر اساس یک استناد اشتباه و بی‌مبنا، حق قانونی اینجانب را نادیده گرفته، آشکارا در تعارض با مواد 2، 5 و 11 قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات و بند (الف) ماده 11 قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران است.

لذا از قضات عالی‌مقام آن شعبه محترم استدعا دارم ضمن نقض تصمیم مورخ 1404/03/18 کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات با استناد به قوانین پیش گفته کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات را ملزم به تجدیدنظر در تصمیم با توجه به تصمیم شعبه در خصوص انتشار فوری و کامل متن «آیین‌نامه داخلی هیأت عالی بانک مرکزی» مصوب جلسه مورخ 1403/03/29 در سامانه ملی انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات نمایید. شایان ذکر است که بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران نیز به عنوان خواننده این دعوا قرار داده شده است تا جزو اصحاب پرونده باشد و هر گونه دفاع احتمالی خود را طی لایحه اعلام کند و در آتی به طرح دعوی اعتراض ثالث مانع اجرای رای مذکور نگردد.

دادخواست پس از ثبت در دبیرخانه مرکزی دیوان به این شعبه ارجاع گردیده و ثبت به کلاس فوق در این شعبه ثبت گردیده است.

هیأت شعبه با بررسی جمیع اوراق و محتویات پرونده و دلایل و مستندات ارائه شده و با استعانت از خداوند متعال، ختم رسیدگی را اعلام و بشرح آتی مبادرت به انشاء رای می‌نماید.

****رای دیوان****

درخصوص شکایت شاکی به طرفیت مشتکی عنهم به خواسته فوق‌الاشاره و به شرح مفاد دادخواست تقدیمی و ضمام،

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا»

شماره دادنامه : 140431390001353535
تاریخ تنظیم : 1404/06/08
شماره پرونده : 140431920000713870
شماره بایگانی شعبه : 0400854

شعبه 29 تجدیدنظر دیوان عدالت اداری

دادنامه

با بررسی اوراق و محتویات پرونده و مدارک و مستندات ارائه شده و نظر به این که کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات در راستای ماده 18 قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات تشکیل گردیده و در ماده مذکور اینگونه مقرر گردیده: « ماده ۱۸- به منظور حمایت از آزادی اطلاعات و دسترسی همگانی به اطلاعات موجود در مؤسسات عمومی و مؤسسات خصوصی که خدمات عمومی ارائه می دهند، تدوین برنامه های اجرایی لازم در عرصه اطلاع رسانی، نظارت کلی بر حسن اجراء، رفع اختلاف در چگونگی ارائه اطلاعات موضوع این قانون از طریق ایجاد وحدت رویه، فرهنگسازی، ارشاد و ارائه نظرات مشورتی، کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات به دستور رئیس جمهور با ترکیب زیر تشکیل می شود: ... » و توجهاً به تبصره ۲ ماده 3 قانون دیوان عدالت اداری که صلاحیت شعب تجدیدنظر در رسیدگی بدوی به برخی از موضوعات را مشخص نموده و مقرر داشته: « شکایات و اعتراضات اشخاص حقیقی و حقوقی اعم از عمومی و خصوصی از آراء و تصمیمات مراجع اختصاصی اداری موضوع بند (۲) ماده (۱۰) این قانون مستقیماً در شعب تجدیدنظر مطرح و مورد رسیدگی قرار می گیرد، رأی صادره قطعی است.» و همچنین تبصره 1 ماده 63 قانون دیوان عدالت اداری که در نحوه رسیدگی به آرای هیات ها و کمیسیون ها، مقرر داشته: « پس از لازم الاجرا شدن این ماده، رسیدگی به کلیه پرونده های موضوع این ماده در شعب تجدیدنظر دیوان به عمل می آید.» و با عنایت به دو مرحله ای بودن رسیدگی در دیوان عدالت اداری و اصل در رسیدگی شعب بدوی به شکایات اولیه مطروحه و نظر به تبصره های مذکور و این که موضوع خواسته شاکی از جمله ی رسیدگی های اولیه استثنائی شعب تجدیدنظر به نظر نمی رسد، فلذا رسیدگی بدوی به موضوع خواسته شاکی از صلاحیت شعب تجدیدنظر دیوان عدالت اداری خارج و در صلاحیت شعب بدوی دیوان عدالت اداری می باشد، فلذا به استناد تبصره های فوق الذکر قانون دیوان عدالت اداری، قرار عدم صلاحیت این شعبه در رسیدگی بدوی به موضوع به شایستگی و اعتبار شعب بدوی دیوان عدالت اداری صادر و اعلام می گردد.

قرار عدم صلاحیت صادره به استناد ماده 3 و ماده 48 قانون دیوان عدالت اداری و رأی شماره 126 مورخ 15/2/93 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری قطعی است.

مستشار شعبه 29 تجدیدنظر دیوان عدالت اداری مستشار شعبه 29 تجدیدنظر دیوان عدالت اداری

احسان کلانتری میبیدی

سید توحید عاملی

امضای صادر کننده

مستشار شعبه 29 تجدیدنظر دیوان عدالت اداری - احسان کلانتری میبیدی

تصویر بومبارتبار اصل شعبه 29 تجدیدنظر دیوان عدالت اداری - سید توحید عاملی کلخوران

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نیش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىَٰ أَنْ تَعْدِلُوا»

شعبه 29 تجدیدنظر دیوان عدالت اداری

دادنامه

شماره دادنامه : 140431390001353535

تاریخ تنظیم : 1404/06/08

شماره پرونده : 140431920000713870

شماره بایگانی شعبه : 0400854

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



قوه قضائیه

تاریخ تقدیم : ۱۴۰۴/۰۵/۲۹
کدرهگیری : ۱۴۰۴۲۲۰۹۸۹۲۶۳۷۵۴
پیوست: ۷ برگ

اعتراض به آراء و تصمیمات مراجع اختصاصی اداری

مشخصات	نام	نام خانوادگی	نام پدر	شغل	محل اقامت: شهرستان/بخش دهستان خیابان کوچه پلاک
شاکی	رضا	باستانی نامقی	علی	وکیل دادگستری	استان تهران - شهرستان تهران - بزرگراه یادگار امام - بلوار شهید تیموری
طرف شکایت	وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی (وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی)				
	کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات				
	بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران (بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران)				

موضوع شکایت	موضوع شکایت
اعتراض به تصمیم کمیسیون پزشکی (اعتراض به تصمیم مورخ ۱۴۰۴/۰۳/۱۸ کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات در خصوص درخواست به شماره رهگیری ۱۷۴۶۷۴۰۷۴۹۷۱۱۲۳۸۵۲ راجع به انتشار متن کامل «آیین نامه داخلی هیأت عالی بانک مرکزی» مصوب جلسه مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۲۹ هیئت عالی بانک مرکزی)	موضوع شکایت
دلائل و منضمات	دلائل و منضمات

بسمه تعالی

ریاست محترم شعبه تجدیدنظر دیوان عدالت اداری

با سلام و احترام

اینجانب رضا باستانی نامقی به موجب این دادخواست و مستند به بند (۲) ماده ۱۰ و تبصره (۲) ماده ۳ قانون دیوان عدالت اداری (اصلاحی ۱۴۰۲) نسبت به «تصمیم مورخ ۱۴۰۴/۰۳/۱۸ کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات در خصوص درخواست به شماره رهگیری ۱۷۴۶۷۴۰۷۴۹۷۱۱۲۳۸۵۲ راجع به انتشار متن کامل «آیین نامه داخلی هیأت عالی بانک مرکزی» مصوب جلسه مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۲۹ هیئت عالی بانک مرکزی» به شرح زیر اعتراض دارد.

شرح ما وقع بدین شرح است که اینجانب در تاریخ ۱۴۰۴/۰۲/۱۹، در راستای اعمال حق شهروندی خود و با استناد به ماده ۲ قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات، طی درخواستی به شماره رهگیری ۱۷۴۶۷۴۰۷۴۹۷۱۱۲۳۸۵۲ از طریق سامانه ملی انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات، از بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تقاضای انتشار متن کامل «آیین نامه داخلی هیأت عالی بانک مرکزی» را که در تاریخ ۱۴۰۳/۰۳/۲۹ به تصویب رسیده است، نمودم.

متأسفانه بانک مرکزی از ارائه متن کامل آیین نامه مذکور در سامانه استنکاف ورزید؛ لذا اینجانب مطابق رویه قانونی، مراتب اعتراض خود را به کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات اعلام داشتم. آن کمیسیون نیز در تاریخ ۱۴۰۴/۰۳/۱۸ در پاسخ به اعتراض، صرفاً با تکرار ادعای بانک مرکزی، چنین پاسخ دادند: "انتشار مصوبات و مذاکرات هیأت عالی بر اساس رعایت قواعد محرمانگی در بانک مرکزی وفق ماده ۱۱

رضا باستانی نامقی

بسمه تعالی جهت رسیدگی به شعبه دیوان عدالت اداری ارجاع می شود. نام و نام خانوادگی مقام ارجاع کننده : تاریخ امضاء	مبلغ هزینه دادرسی : ۴۰۰,۰۰۰ ریال شماره مرجع بانک : ۰۶۵۲۳۳۳۳۰۴۲۹ شماره پیگیری : ۲۱۸۴۰۹۹۲۴۲۰۰ تاریخ و ساعت دریافت وجه : ۱۴۰۴/۰۵/۲۹ - ۱۰:۵۶ جمع کل پرداختی : ۴۰۰,۰۰۰ ریال
--	--



قوه قضائیه

تاریخ تقدیم : ۱۴۰۴/۰۵/۲۹
 کدرهگیری : ۱۴۰۴۲۲۰۹۸۹۲۶۳۷۵۴
 پیوست: ۷ برگ

اعتراض به آراء و تصمیمات مراجع اختصاصی اداری

قانون بانک مرکزی (پیوست) و دستورالعمل مربوطه انجام می شود.

اکنون با عنایت به اینکه تصمیم کمیسیون مذکور، مصداق بارز تصمیمات مراجع اختصاصی اداری است که بر خلاف قوانین و مقررات صادر شده، به استناد بند (۲) ماده ۱۰ و تبصره (۲) ماده ۳ قانون دیوان عدالت اداری (اصلاحی ۱۴۰۲) که رسیدگی به اینگونه اعتراضات را مستقیماً در صلاحیت شعب تجدیدنظر دیوان قرار داده است، مراتب اعتراض خود را به شرح ذیل به استحضار می رسانم:

الف) مبانی صلاحیت رسیدگی به اعتراض

الف-۱. بر اساس تبصره ۲ الحاقی به ماده ۳ قانون دیوان عدالت اداری، رسیدگی به شکایات و اعتراضات از آراء و تصمیمات قطعی مراجع اختصاصی اداری موضوع بند (۲) ماده ۱۰، مستقیماً در صلاحیت شعب تجدیدنظر دیوان است.

الف-۲. کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات که به موجب ماده ۱۸ قانون مربوطه تشکیل شده و وظیفه "رفع اختلاف در چگونگی ارائه اطلاعات" را بر عهده دارد، یک مرجع اختصاصی اداری محسوب می شود. تصمیم مورخ ۱۴۰۴/۰۳/۱۸ این کمیسیون نیز که در مقام رسیدگی اداری به اعتراض اینجانب بوده، یک تصمیم از مرجع اختصاصی اداری است. لذا رسیدگی به این دادخواست در صلاحیت آن شعبه محترم قرار دارد.

الف-۳. تصویر تصمیم معترض عنه صادره از کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات به شرح زیر است:

تصویر پاسخ معترض عنه کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات

تایید پاسخ شکایت
تاریخ تایید پاسخ : ۱۴۰۴/۰۳/۱۸
شرح پاسخ تایید شده : با سلام انتشار مصوبات و مذاکرات هیات عالی براساس رعایت قواعد محرمانگی در بانک مرکزی وفق ماده ۱۱ قانون بانک مرکزی (پیوست) و دستورالعمل مربوطه انجام می شود.

رایانامه: commission@iranfoia.ir

تلفن: ۳۸۵۱۱

آدرس: میدان بهارستان، خیابان کمال الملک

ب) تخلف از اصل شفافیت و الزام به انتشار مصوبات

ب-۱. مستحضرید که روح حاکم بر «قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات» و اصول متعدد قانون اساسی، بر شفافیت عملکرد نهادهای عمومی و حق مردم بر آگاهی استوار است. ماده ۲ این قانون، دسترسی به اطلاعات عمومی را به عنوان یک "حق" برای هر شخص ایرانی به رسمیت شناخته و ماده ۵ مؤسسات عمومی را مکلف به قرار دادن اطلاعات در دسترس مردم "بدون تبعیض" نموده است.

ب-۲. از سوی دیگر، ماده ۱۱ همین قانون به صراحتی بی بدیل مقرر می دارد:

رضا باستانی نامقی

بسمه تعالی

جهت رسیدگی به شعبه دیوان عدالت اداری ارجاع می شود.

نام و نام خانوادگی مقام ارجاع کننده :

تاریخ امضاء

مبلغ هزینه دادرسی : ۴۰۰,۰۰۰ ریال

شماره مرجع بانک : ۰۶۵۲۳۳۳۳۰۴۲۹

شماره پیگیری : ۲۱۸۴۰۹۹۲۴۲۰۰

تاریخ و ساعت دریافت وجه : ۱۴۰۴/۰۵/۲۹ - ۱۰:۵۶

جمع کل پرداختی : ۴۰۰,۰۰۰ ریال



قوه قضائیه

تاریخ تقدیم : ۱۴۰۴/۰۵/۲۹
 کدرهگیری : ۱۴۰۴۲۲۰۹۸۹۲۶۳۷۵۴
 پیوست: ۷ برگ

اعتراض به آراء و تصمیمات مراجع اختصاصی اداری

قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات



است، منوط به عدم مخالفت معظم له می باشد.
 ماده ۱۱۵ این مصوبه و تصمیمی که موجد حق یا تکلیف عمومی است قابل طبقه بندی
 به عنوان اسرار دولتی نمی باشد و انتشار آنها الزامی خواهد بود.
 بند دوم از گزارش واجد اطلاع ساز به کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات

نکته کلیدی: مصوبات و تصمیمات هیأت عالی بانک مرکزی به دلیل موجد حق و تکلیف عمومی بودن، قابلیت طبقه بندی به عنوان محرمانه ندارد.

ب-۳. آیین نامه داخلی هیأت عالی بانک مرکزی، به عنوان عالی ترین رکن سیاست گذاری پولی و بانکی کشور، قطعاً متضمن قواعدی است که بر حقوق و تکالیف عمومی، به ویژه در حوزه اقتصادی و بانکی، تأثیر مستقیم یا غیرمستقیم دارد. نحوه تصمیم گیری، حدود اختیارات و فرآیندهای داخلی این هیأت، مستقیماً به حقوق شهروندان و فعالان اقتصادی مرتبط است. لذا پنهان داشتن چنین سندی، نقض آشکار ماده ۱۱ قانون مذکور است.

ج) فقدان مبنای قانونی برای محرمانه تلقی کردن مصوبه

ج-۱. بانک مرکزی و به تبع آن، کمیسیون محترم، استناد خود را برای عدم انتشار، "قواعد محرمانگی وفق ماده ۱۱ قانون بانک مرکزی" قرار داده اند. این در حالی است که اولاً، بند (الف) ماده ۱۱ قانون بانک مرکزی مصوب ۱۴۰۲، خود بر اصل "غیرمحرمانه بودن و انتشار عمومی" مذاکرات و مصوبات هیأت عالی تأکید کرده و بانک را موظف به انتشار آن ظرف ده روز کاری نموده است. استثنائات مذکور در بند (ب) نیز حصری بوده و باید وجود آن ها اثبات گردد. بانک مرکزی هیچ دلیلی ارائه نکرده که نشان دهد "آیین نامه داخلی هیأت" مصداق کدام یک از موارد استثنا (امنیت ملی، اسرار تجاری اشخاص و...) است.

رضا باستانی نامقی

بسمه تعالی

جهت رسیدگی به شعبه دیوان عدالت اداری ارجاع می شود.

نام و نام خانوادگی مقام ارجاع کننده :

تاریخ امضاء

مبلغ هزینه دادرسی : ۴۰۰,۰۰۰ ریال

شماره مرجع بانک : ۰۶۵۲۳۳۳۳۰۴۲۹

شماره پیگیری : ۲۱۸۴۰۹۹۲۴۲۰۰

تاریخ و ساعت دریافت وجه : ۱۴۰۴/۰۵/۲۹ - ۱۰:۵۶

جمع کل پرداختی : ۴۰۰,۰۰۰ ریال



قوه قضائیه

اعتراض به آراء و تصمیمات مراجع اختصاصی اداری

تاریخ تقدیم : ۱۴۰۴/۰۵/۲۹
 کد رهگیری : ۱۴۰۴۲۲۰۹۸۹۲۶۳۷۵۴
 پیوست: ۷ برگ

قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

قواعد افشاء و محرمانگی

ماده ۱۱-

الف - اصل در مذاکرات و مصوبات هیأت عالی و سایر ارکان بانک مرکزی، غیرمحرمانه بودن و انتشار عمومی آنهاست. بانک مرکزی موظف است مشروح مذاکرات و مصوبات هیأت عالی را نهایتاً تا ده روز کاری پس از برگزاری جلسه از طریق پایگاه اطلاع رسانی خود منتشر کند.
 ب - موارد زیر از انتشار عمومی مستثنی هستند:
 ۱- موضوعات مؤثر بر امنیت ملی و اسرار حاکمیتی
 ۲- اطلاعاتی که افشای آنها مصداق نقض حریم خصوصی یا اسرار تجاری اشخاص حقیقی یا حقوقی باشد.
 ۳- مذاکرات و تصمیماتی که انتشار آنها قبل از نهایی شدن می تواند مورد سوء استفاده قرار بگیرد.



نکته کلیدی: قاعده اصلی که در فرض تردید باید به آن رجوع کرد، «اصل غیرمحرمانه بودن تصمیمات هیئت عالی» است.

ج-۲. ثانیاً و مهم تر از آن، بند (ب) همان ماده ۱۱، تشخیص موارد محرمانه را منوط به تصویب "دستورالعمل مربوط به قواعد محرمانگی" در مجمع عمومی بانک مرکزی کرده است و تشخیص موارد محرمانه صرفاً در «چهارچوب دستورالعمل مذکور» و با تشخیص رئیس کل بانک مرکزی است.

قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

ب - دستورالعمل مربوط به قواعد محرمانگی در بانک مرکزی مشتمل بر نحوه انتشار مذاکرات و مصوبات و شرایط و زمان بندی خروج مصوبات محرمانه از قید محرمانگی. به پیشنهاد هیأت عالی به تصویب مجمع عمومی بانک مرکزی رسیده و بر روی پایگاه اطلاع رسانی بانک مرکزی قرار می گیرد. تشخیص موارد محرمانه و غیرقابل انتشار در چهارچوب دستورالعمل مذکور یا رئیس کل است.



نکته کلیدی: تشخیص موارد محرمانه و غیر قابل انتشار صرفاً در «چهارچوب دستورالعمل مذکور» مجاز بوده و هنوز دستورالعمل تصویب نشده است.

ج-۳. اینجانب جهت راستی آزمایی، طی درخواست دیگری به شماره رهگیری ۱۷۴۸۱۸۹۸۴۸۶۷۲۴۴۵۲، متن این دستورالعمل را از بانک مرکزی مطالبه نمودم و آن بانک در تاریخ ۱۴۰۴/۰۳/۱۲ صراحتاً پاسخ داد که دستورالعمل تصویب نشده است.

رضا باستانی نامقی

بسمه تعالی

جهت رسیدگی به شعبه دیوان عدالت اداری ارجاع می شود.

نام و نام خانوادگی مقام ارجاع کننده :

تاریخ امضاء

مبلغ هزینه دادرسی : ۴۰۰,۰۰۰ ریال

شماره مرجع بانک : ۰۶۵۲۳۳۳۳۰۴۲۹

شماره پیگیری : ۲۱۸۴۰۹۹۲۴۲۰۰

تاریخ و ساعت دریافت وجه : ۱۴۰۴/۰۵/۲۹ - ۱۰:۵۶

جمع کل پرداختی : ۴۰۰,۰۰۰ ریال



قوه قضائیه

اعتراض به آراء و تصمیمات مراجع اختصاصی اداری

تاریخ تقدیم : ۱۴۰۴/۰۵/۲۹
 کدرهگیری : ۱۴۰۴۲۲۰۹۸۹۲۶۳۷۵۴
 پیوست: ۷ برگ

پاسخ بانک مرکزی در خصوص دستورالعمل محرمانگی موضوع ماده ۱۱ قانون بانک مرکزی

اطلاعات پاسخ

تاریخ ثبت : ۱۴۰۴/۰۳/۱۲ | تاریخ مشاهده : ۱۴۰۴/۰۳/۱۲

مسئول پاسخگویی : مصطفی قمری وفا

شرح پاسخ :

درخواست کننده محترم

با سلام

با توجه به بند (پ) ماده ۱۱ قانون بانک مرکزی و برگزار نشدن مجمع بانک ، مراحل تصویب متن این دستورالعمل به صورت کامل طی نشده است .

تکته کلیدی: شرط اساسی اینکه یک مصوبه محرمانه تلقی بشود، تصویب دستورالعمل مذکور و تشخیص موارد با رئیس کل است که هیچ کدام معقق نیست.

ج-۴. پاسخ فوق، به وضوح نشان می‌دهد که اساساً سند بالادستی و مبنای قانونی برای تشخیص و اعمال محرمانگی بر مصوبات هیأت عالی وجود خارجی نداشته و ندارد؛ بنابراین حتی رئیس کل بانک مرکزی نیز حق نداشته است وقتی چارچوب قانونی برای محرمانه تلقی کردن یک مصوبه وجود ندارد، یک مصوبه را محرمانه تلقی کند و به طریق اولی و قیاس اولویت مسئول اجرای قانون انتشار و دسترسی آزاد در بانک مرکزی نیز چنین اجازه ای به موجب قانون نداشته است و کمیسیون نیز باید به این مسئله توجه میکرد که آیا اساساً شرایط قانونی استناد به محرمانگی طبق ماده ۱۱ قانون بانک مرکزی وجود داشته است یا خیر و آنگاه که چارچوب محرمانه تلقی کردن وجود نداشته، نباید پاسخ بانک مرکزی را تایید میکرد.

(د) نتیجه گیری و جمع بندی

د-۱. با عنایت به مراتب فوق، تصمیم کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات که بدون بررسی صحت و سقم ادعای بانک مرکزی و صرفاً بر اساس یک استناد اشتباه و بی‌منا، حق قانونی اینجانب را نادیده گرفته، آشکارا در تعارض با مواد ۲، ۵ و ۱۱ قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات و بند (الف) ماده ۱۱ قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران است.

لذا از قضات عالی‌مقام آن شعبه محترم استدعا دارم ضمن نقض تصمیم مورخ ۱۴۰۴/۰۳/۱۸ کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات با استناد به قوانین پیش گفته کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات را ملزم به تجدیدنظر در تصمیم با توجه به تصمیم شعبه در خصوص انتشار فوری و کامل متن «آیین‌نامه داخلی هیأت عالی بانک مرکزی» مصوب جلسه مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۲۹ در سامانه ملی انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات نمایید. شایان ذکر است که بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران نیز به عنوان خواننده این دعوا قرار داده شده است تا جزو اصحاب پرونده باشد و هر گونه دفاع احتمالی خود را طی لایحه اعلام کند و در آتیه با طرح دعوای اعتراض ثالث مانع اجرای رای مذکور نگردد.

با تجدید احترام

رضا باستانی نامقی

رضا باستانی نامقی

بسمه تعالی

جهت رسیدگی به شعبه دیوان عدالت اداری ارجاع می‌شود.

نام و نام خانوادگی مقام ارجاع کننده :

تاریخ امضاء

مبلغ هزینه دادرسی : ۴۰۰,۰۰۰ ریال

شماره مرجع بانک : ۰۶۵۲۳۳۳۳۰۴۲۹

شماره پیگیری : ۲۱۸۴۰۹۹۲۴۲۰۰

تاریخ و ساعت دریافت وجه : ۱۴۰۴/۰۵/۲۹ - ۱۰:۵۶

جمع کل پرداختی : ۴۰۰,۰۰۰ ریال